
Dopłaty do produkcji buraków cukrowych

Agnieszka Różańska
KZPBC

2015-10-0827.11.2013 r.



Płatność cukrowa

Oddzielna płatność z tytułu cukru, tzw. „**płatność cukrowa**” została wprowadzona do WPR w 2006 roku w ramach reformy rynku cukru w celu zrekompensowania plantatorom buraków cukrowych spadku dochodów z powodu malejących cen buraków cukrowych, związanych z obniżką ceny minimalnej do kwoty 26,29 euro/tonę.

Płatności cukrowe przysługiwały gospodarstwom produkującym buraki cukrowe w okresie referencyjnym 2005/2006 lub 2006/2007.

Z założenia płatności cukrowe, jako płatności historyczne niezwiązane z bieżącą produkcją miały funkcjonować do końca 2013 roku, jednakże przedłużono jej funkcjonowanie **do końca 2014 roku**.

Pułapy pomocy określone w załączniku XV Rozporządzenia Rady nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r.

(w mln EUR)

Państwo członkowskie	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 i kolejne lata
Belgia	81 752	81 752	81 752	81 752	81 752	81 752	81 752	81 752
Czechy	44 245	44 245	44 245	44 245	44 245	44 245	44 245	44 245
Niemcy	278 254	278 254	278 254	278 254	278 254	278 254	278 254	278 254
Hiszpania	96 203	96 203	96 203	96 203	96 203	96 203	96 203	96 203
Francja	272 259	272 259	272 259	272 259	272 259	272 259	272 259	272 259
Włochy	135 994	135 994	135 994	135 994	135 994	135 994	135 994	135 994
Holandia	73 504	73 504	73 504	73 504	73 504	73 504	73 504	73 504
Austria	32 955	32 955	32 955	32 955	32 955	32 955	32 955	32 955
Polska	159 392	159 392	159 392	159 392	159 392	159 392	159 392	159 392
Słowacja	19 289	19 289	19 289	19 289	19 289	19 289	19 289	19 289
Wielka Brytania	105 376	105 376	105 376	105 376	105 376	105 376	105 376	105 376

SAPS vs. SPS

Dwa podstawowe systemy wsparcia gospodarstw rolnych:

- SPS (Single Payment Scheme) - system płatności jednolitej
 - obowiązkowo wdrożony przez państwa UE-15 oraz Malta i Słowenia
- SAPS (Single Area Payment Scheme) - system jednolitej płatności obszarowej
 - Wdrożony przez pozostałe kraje UE i potwierdzony w nowej perspektywie finansowej na lata 2014-20

SAPS vs. SPS

W krajach stosujących system **SAPS** (Polska) płatności cukrowe były wypłacane jako oddzielne wsparcie w formie dopłat przeliczonych na tonę buraków cukrowych.

W państwach stosujących system **SPS** płatności cukrowe nie są wydzielone jako oddzielne wsparcie, gdyż zostały włączone do płatności na gospodarstwo.

Spośród krajów stosujących SPS wyszczególnione wsparcie do produkcji buraków cukrowych wypłacano jedynie w **Hiszpanii, Włoszech** oraz **Finlandii** z tytułu poprawy jakości produktów rolnych, co oznacza, że oprócz płatności cukrowej wliczonej do gospodarstwa przysługuje tam jeszcze dodatkowa dopłata do produkcji buraka cukrowego.

SAPS vs. SPS

Włączenie płatności cukrowych do ogólnej puli wsparcia (SPS) utrudnia ocenę ich wpływu na dochodowość uprawy buraków cukrowych.

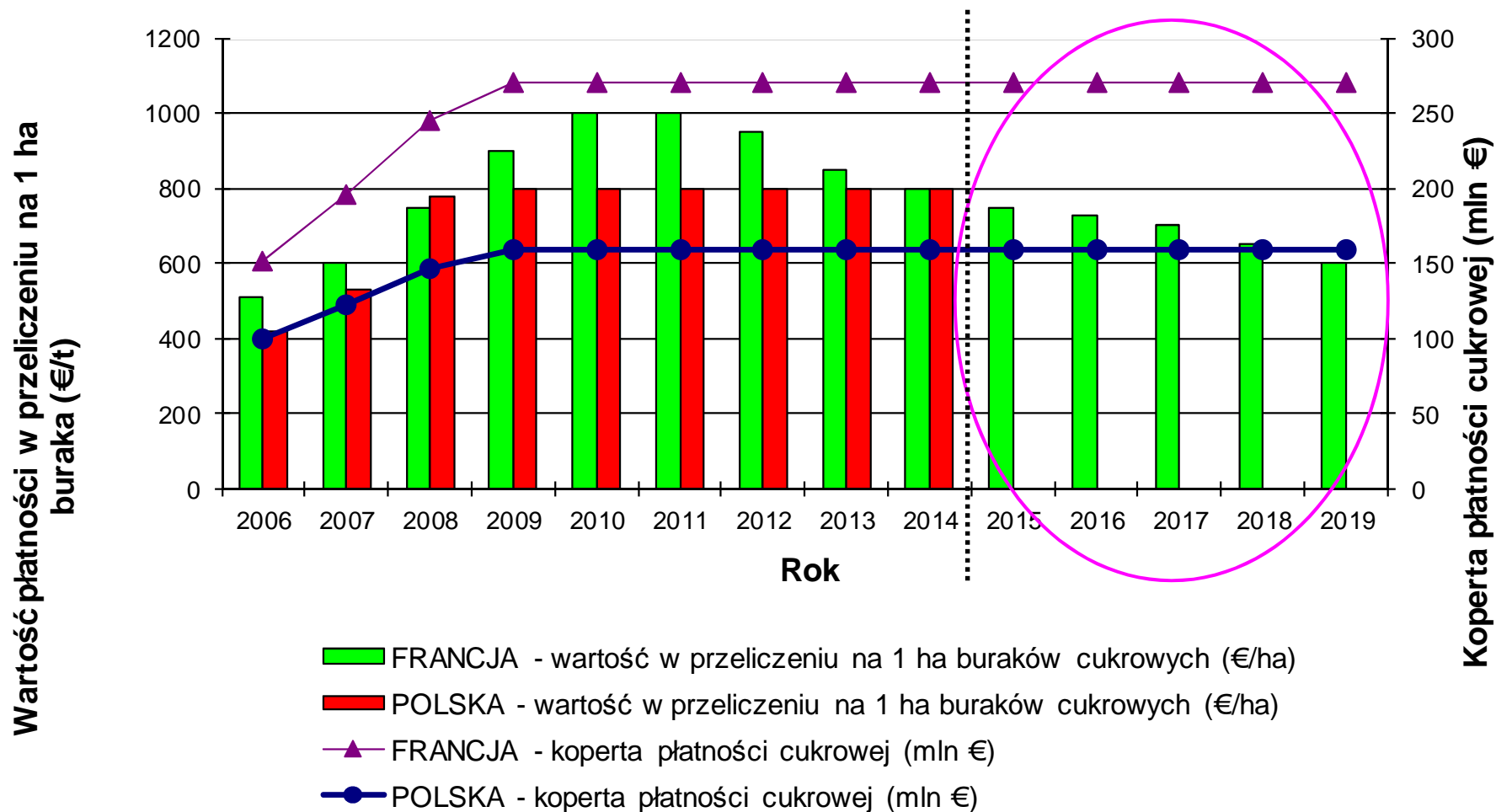
Odmienna sytuacja występuje w krajach stosujących system SAPS, gdyż jednoznacznie można określić wpływ płatności cukrowej na dochodowość.

SAPS vs. SPS

W krajach UE-15, stosujących system SPS, plantatorzy będą otrzymywać wsparcie do produkcji buraków w latach 2015-2020 w wysokości przyznanej reformą z 2006 r. (ok. 800 euro/ha)

W krajach stosujących system SAPS, w tym w Polsce, wsparcie do produkcji buraków będzie na niższym poziomie niż dotychczas.

Płatność cukrowa / Wsparcie związane z produkcją



Nowa perspektywa finansowa

W ramach WPR w latach 2015-2020 istnieje możliwość wsparcia dochodów plantatorów buraków cukrowych w formie płatności związanych z produkcją, na które Polska może przeznaczyć 15% krajowego pułapu płatności bezpośrednich (w tym 2% zarezerwowane dla roślin wysokobiałkowych).

Roczny pułap krajowy dla płatności bezpośrednich wynosi **3 mld EUR**, więc **13%** z tej sumy to ok. **390 mln EUR** na wsparcie związane z produkcją.

Wsparcie związane z produkcją

Na podstawie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku:

Państwo członkowskie może przyznać wsparcie związane z produkcją następującym sektorom i rodzajom produkcji:

zboża, nasiona oleiste, rośliny wysokobiałkowe, rośliny strączkowe, len, konopie, ryż, orzechy, ziemniak skrobiowy, mleko i przetwory mleczne, nasiona, mięso baranie i kozie, wołowina i cielęcina, oliwa z oliwek, jedwabniki, susz paszowy, chmiel, burak cukrowy, trzcina cukrowa i cykoria, owoce i warzywa oraz zagajniki o krótkiej rotacji.

Wsparcie związane z produkcją

Wsparcie można przyznać sektorom :

- *w trudnej sytuacji, które mają szczególne znaczenie ze względów gospodarczych, społecznych lub środowiskowych,*
- *aby zapewnić zachętę do utrzymania aktualnych poziomów produkcji.*

Wsparcie związane z produkcją ma formę **płatności rocznej**.

Państwo członkowskie może zmienić swoje decyzje przed 1 sierpnia 2016 r. z zastosowaniem począwszy od 1 stycznia 2017 r.

Płatność do buraków

- ✓ Zgodnie z decyzją Rządu RP płatność do buraków będzie obowiązywać w Polsce.
 - ✓ płatność do hektara buraków kwotowych
 - warunkiem uzyskania płatności będzie podpisana umowa kontraktacji z producentem cukru
 - Koperta płatności dla kraju 81,2 mln € (159 mln € w latach 2009 – 2014)
 - Wysokość płatności – ok. 400 €/ha
 - maksymalny obszar zasiewów kwalifikujący się do otrzymania płatności - 211 tys. ha

Limit ilościowy i szacunkowe stawki płatności do buraków

	Limit ilościowy (ha)	Stawka jednostkowa (euro/ha)					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
Rumunia	29 300	600	610	620	630	640	645
Hiszpania (wiosenne)	32 500	445	445	445	445	445	445
Węgry	20 200	396	396	395	395	395	394
Słowacja	20 429	390	393	396	399	402	351
Polska	211 340	384	386	388	390	392	348
Hiszpania (jesienne)	7 600	311	311	311	311	311	311
Włochy	62 266	276	273	269	266	262	262
Czechy	62 400	267	267	267	267	267	267
Grecja	13 367	250	346	342	338	334	334
Chorwacja	23 000	120	133	158	183	208	200
Finlandia	14 820	67	67	67	67	67	67

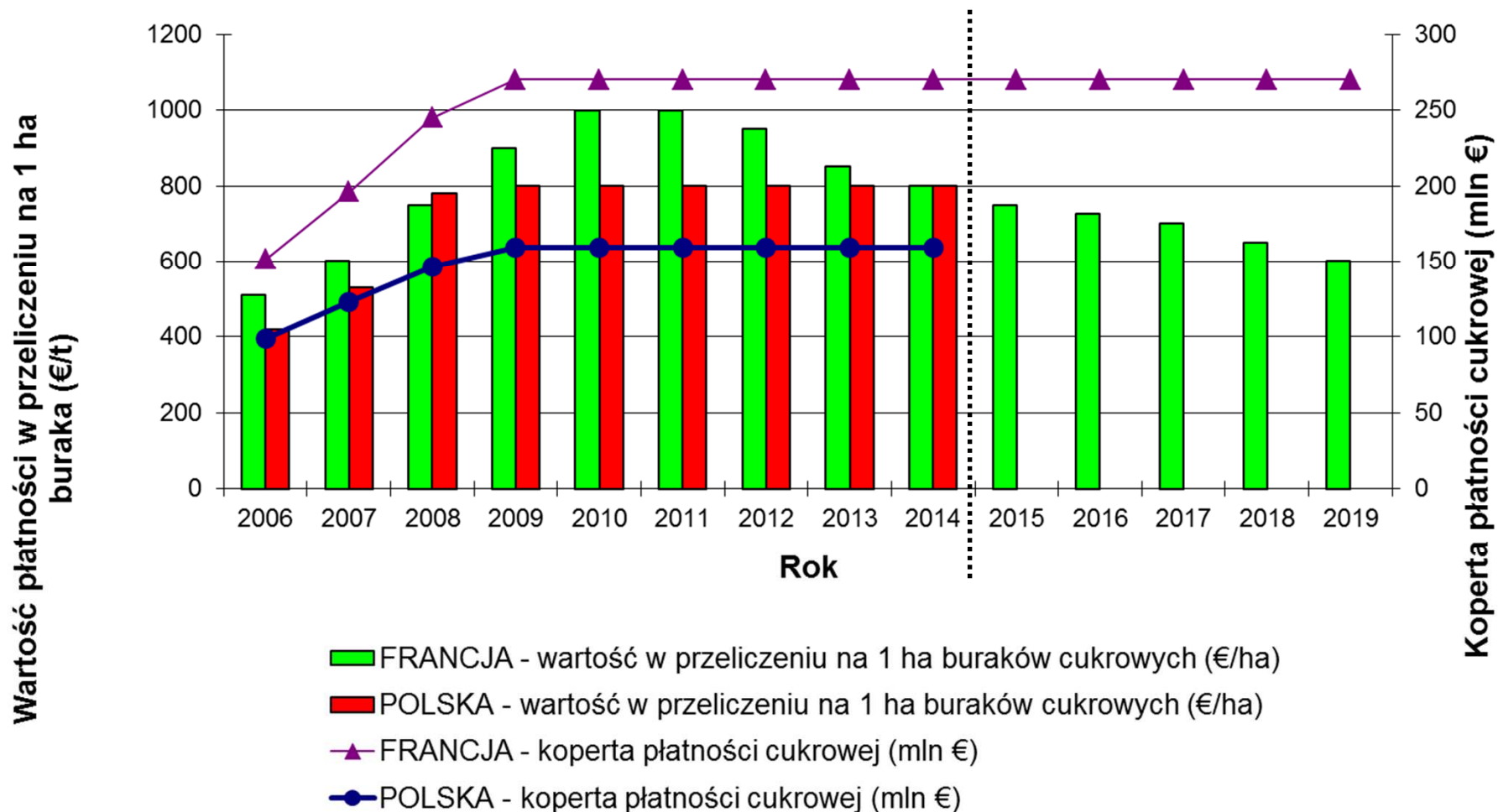
2015-10-0827.11.2013 r.

Wielkość koperty płatności do buraków w poszczególnych latach

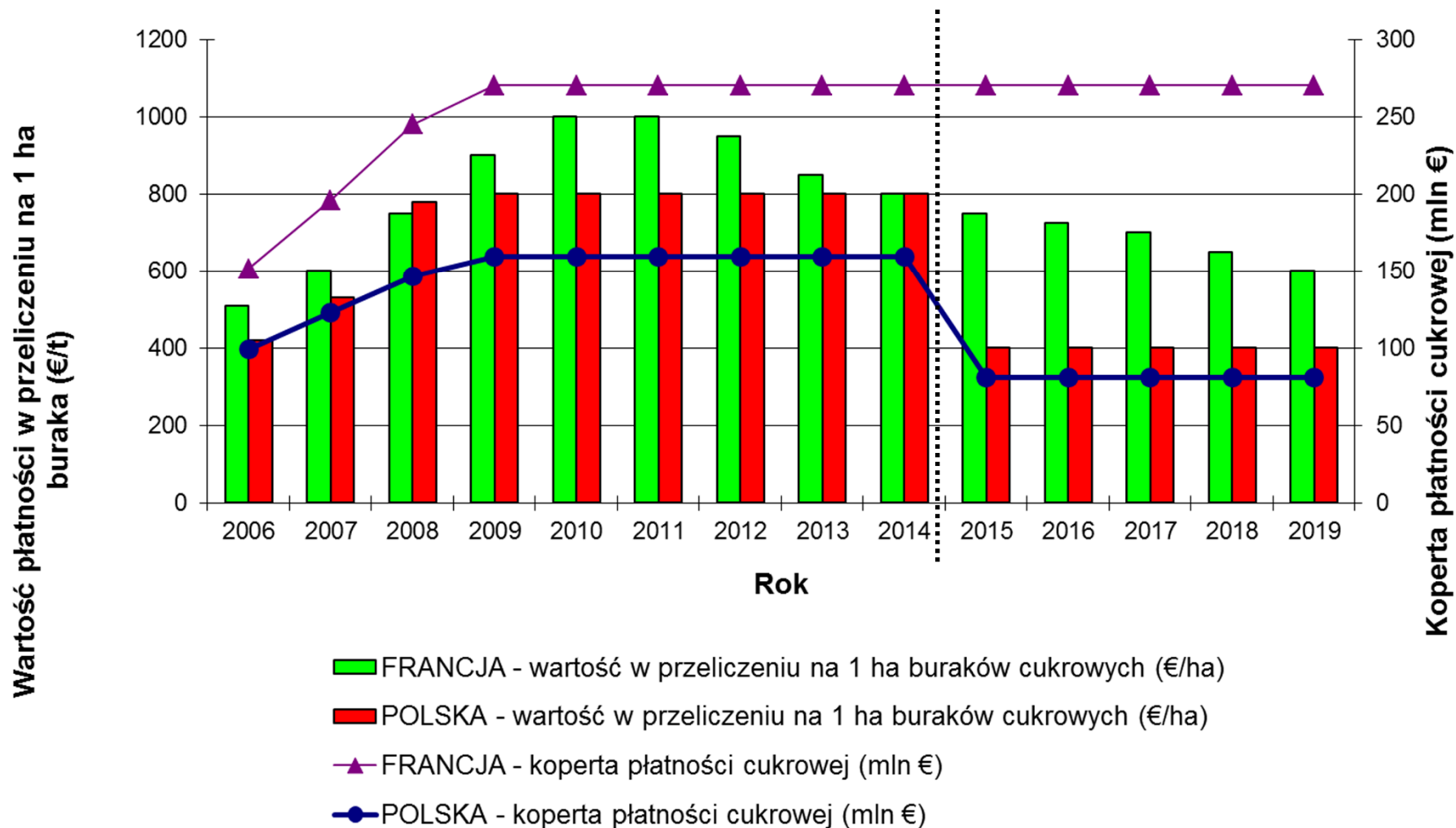
	Wielkość koperty (w mln euro)					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Rumunia	17,58	17,87	18,17	18,46	18,75	18,90
Hiszpania (wiosenne)	14,47	14,47	14,47	14,47	14,47	14,47
Węgry	8,00	7,99	7,98	7,98	7,98	7,54
Słowacja	7,98	8,03	8,09	8,16	8,22	7,18
Polska	81,20	81,60	82,00	82,46	82,93	73,58
Hiszpania (jesienne)	2,37	2,37	2,37	2,37	2,37	2,37
Włochy	17,21	16,99	16,76	16,55	16,34	16,34
Czechy	16,67	16,67	16,67	16,67	16,67	16,67
Grecja	5,00	6,92	6,84	6,76	6,68	6,68
Chorwacja	2,77	3,06	3,63	4,21	4,79	4,61
Finlandia	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
RAZEM	174,24	176,97	177,97	179,09	180,20	169,34

2015-10-0827.11.2013 r.

Płatność cukrowa / Wsparcie związane z produkcją



Płatność cukrowa / Wsparcie związane z produkcją



Wnioski

- Wsparcie związane z produkcją buraków cukrowych w Polsce po 2014 roku będzie wynosiło jedynie 51% płatności przyznanych we wcześniejszej perspektywie finansowej
- Poziom wsparcia w wysokości zaproponowanej przez MRiRW jest zbyt niski, aby umożliwić pełną konkurencję z plantatorami innych krajów, gdzie zastosowanie ma system płatności na gospodarstwo (SPS)